

Reporte Anual 2002 del BPD

Resumen Ejecutivo

Como una organización sin fines de lucro, Construyendo Alianzas para el Desarrollo en Agua y Saneamiento (Building Partnerships for Development in Water and Sanitation - BPD) trabaja con alianzas estratégicas que involucran al gobierno, la sociedad civil, las empresas y proveedores de fondos para mejorar el acceso a agua limpia y saneamiento efectivo para los necesitados. Con ello, el BPD busca maximizar la efectividad de estas alianzas, compartir sus aprendizajes con otros, y promover tanto el diálogo creciente como enfoques institucionales más sistemáticos para reunir a los diferentes sectores.

De este modo, el BPD construye sobre los enfoques y lecciones generadas por su antecesor – el Grupo de Agua y Saneamiento (GAyS) de Socios Empresariales para el Desarrollo¹. Esto era parte de una iniciativa mayor – incluyendo a otros tres Grupos sectoriales y un grupo de coordinación – que observaba cómo las empresas participan en el desarrollo sostenible. Cuando la iniciativa mayor del BPD alcanzó la fecha planificada para su culminación en Abril de 2002, los miembros del GAYS decidieron que tanto el aprendizaje como el ímpetu generados ameritaban la continuación de la red en una segunda etapa. Efectivamente, en Julio de 2002 se preparó un plan de negocios esbozando la meta y estructura de la nueva organización. La transición hacia una segunda etapa se completó en Marzo de 2003 cuando el BPD se convirtió en una compañía registrada sin fines de lucro en el Reino Unido.

Este reporte anual detalla los logros del BPD en el último año, según el marco lógico preparado como parte del financiamiento original otorgado por el DPDI (Departamento para el Desarrollo Internacional del Reino Unido) al Grupo en 1998. El formato de este reporte anual continúa utilizando dicho marco lógico, pero este año va más allá al presentar también las actividades del año pasado de acuerdo con los cuatro componentes que ahora gobiernan el trabajo del BPD – así como se expone en el Plan de Negocios nombrado anteriormente. Estos componentes se derivan directamente del reconocimiento de que cada sector tiene una contribución legítima que hacer para la provisión de servicios básicos en comunidades de escasos recursos económicos. Como consecuencia de esto, el BPD ahora busca:

- 1) Ofrecer un foro para el debate internacional que ponga en equilibrio la participación de los sectores público, privado, de la sociedad civil y los proveedores de fondos;
- 2) Construir capacidades en grupos target específicos para participar en (y/o apoyar) proyectos de asociación a nivel local;
- 3) Apoyar proyectos de asociación emergentes/existentes para la implementación de servicios de agua y saneamiento en comunidades necesitadas; y
- 4) Realizar investigación y análisis en temas relacionados con agua y saneamiento, alianzas y pobreza.

El BPD está gobernado por una Junta Directiva (JD) de 13 personas elegidas del conjunto más amplio de miembros. Estos Directores son seleccionados de manera equitativa entre el sector público, el sector privado y las ONGs. Ellos son congregados dos veces en reuniones anuales de la JD por varios observadores, quienes representan organizaciones especialmente interesadas en las actividades del BPD (tales como el DPDI y el Banco Mundial).

El negocio día a día del BPD es conducido por un Secretariado de tres personas. El Registro del BPD como una organización sin fines de lucro estuvo acompañado por un cambio para convertirse en una organización de miembros – seleccionándose los miembros de entre los sectores con los cuales trabaja el BPD. Los miembros abarcan una amplia gama de organizaciones que apoyan las metas y métodos del BPD. Esta diversidad y los fuertes vínculos con un amplio espectro de practicantes / hacedores de políticas son lo que le da fuerza y legitimidad al BPD, a medida que hace un esfuerzo por compartir información sobre acuerdos institucionales para la provisión de

¹ Business Partners for Development: Water and Sanitation Cluster.

servicios en comunidades de bajos recursos económicos. A los tres meses de haberse convertido en una organización de miembros, habían aplicado más de 200 miembros de 49 países.

ACTIVIDADES REALIZADAS DURANTE EL ÚLTIMO AÑO

El nuevo Plan de Negocios impuso un cambio del trabajo intensivo con los ocho proyectos específicos representados en el Grupo de Agua y Saneamiento, al compromiso con una gama más amplia de instituciones e individuos. Este cambio se ha reflejado en el trabajo de construcción de capacidades del BPD. A lo largo del último año, el ímpetu de la serie de talleres para sectores (la cual llegó a un cierre en Diciembre de 2001) ha sido retenido mediante una serie de talleres para construcción de capacidades realizados tanto para miembros del BPD como para otros.

Esta nueva serie comenzó en la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Sostenible² (CMDS), realizada en Agosto de 2002, con un taller para ONGs interesadas en temas de asociación. La sesión traspasó mucha de la retórica en torno a las alianzas para enfocarse en las realidades, incluyendo retos y malentendidos frecuentes. El explorar las oportunidades y amenazas sugiere que para que las organizaciones negocien mejor con posibles socios y estructuren su participación desde el principio, puede ayudar que se realicen más asesorías analíticas internas antes de entrar en asociación. Sesiones similares se llevaron a cabo en el Tercer Foro Mundial del Agua³ realizado en Marzo de 2003, en este caso con el sector público así como con ONGs. Previo a ello, en Enero de 2003 se efectuó una sesión solo con los asesores de transacciones, observando el papel que cumplen en hacer que la participación del sector privado sea a favor de los necesitados. Durante el pasado año el BPD también ha estado participando en un curso de postgrado sobre alianzas intersectoriales ofrecido por la Universidad de Cambridge, el Foro Internacional de Líderes Empresariales y el Centro Copenhagen.

Las actividades de apoyo a los proyectos incluyeron trabajar con las alianzas de KwaZulu Natal y Bolivia; ayudando a redactar lineamientos nacionales para alianzas multi-sectoriales y analizando el monitoreo y la evaluación de las alianzas en el primer caso, y en el segundo, apoyando con un estudio sobre cómo el sistema de condominio ha sido incorporado en normas que han sido cambiadas en Bolivia. Los lineamientos para el apoyo a nuevos proyectos también fueron desarrollados, junto con un bosquejo de los tipos de apoyo disponibles y la creación y difusión de una planilla de solicitud para aspirantes potenciales.

Ejercicios más pequeños siguieron a la publicación del estudio sobre marcos reglamentarios y alianzas en Abril de 2002. Estos incluyeron la publicación de los hallazgos del reporte reglamentario en la revista *Water 21* de la AIA (Asociación Internacional del Agua), la realización de un taller con asesores de transacciones sobre procesos de reforma en pro de los necesitados, y una serie de trabajos analíticos que estudian los beneficios que tiene una asociación para los sectores individuales. Publicaciones ocasionales realizadas durante el año pasado incluyeron: “El contexto cambiante que rodea la participación del sector privado y la reforma del sector agua”, “Analizando el potencial del diálogo entre partes interesadas en la reforma del sector agua y saneamiento”, “La Asociación de los Puristas” y “Planeando Alianzas”. Para una lista completa de las publicaciones realizadas durante el año reportado, por favor contactar al BPD.

El foro alimentado por el BPD existe tanto formal como informalmente. En el último año hemos presenciado una mezcla de ambos, comenzando con una sesión de debate entre los distintos sectores en la CMDS. A esto se le hizo seguimiento con una sesión en el Tercer Foro Mundial del Agua (analizando los impactos específicos de las alianzas). Ambos eventos reunieron a una serie de organizaciones asociadas con el BPD. A finales de 2002 el BPD también contribuyó a un programa de Radio Cuatro de la BBC, que indagaba sobre algunos de los pros y contras de que el sector privado suministre agua y saneamiento a los necesitados. La creación de un espacio para los miembros en la página web también ha sido un paso hacia adelante para la nueva organización; ella deberá albergar debates actuales con publicaciones de impulso que ofrezcan un alimento atractivo para la reflexión.

² The World Summit on Sustainable Development (WSSD).

³ The Third World Water Forum.

Establecer la nueva organización necesariamente ha llevado al BPD a consolidar de manera importante sus relaciones con las organizaciones en la nueva Junta Directiva y más allá. Ejemplos de esto son los enlaces con PsEau y WaterAid. El BPD también está considerando el potencial de tener a organizaciones interesadas que presten personal al BPD para tareas de corto o mediano plazo; un precursor de esto trajo a un miembro del personal de SONES, Senegal, al BPD en Londres durante el mes de Agosto de 2002. El puesto denominado ‘knowledgepool’, patrocinado por el DPDI, en la CMDS, ayudó a fortalecer las relaciones con las redes patrocinadas por el DPDI, algo que la emergente Iniciativa Agua UE ha facilitado a nivel de Europa. La red de Acción Empresarial para el Desarrollo Sostenible⁴, creada por la CMDS, también ayudó en este frente, mientras que la Red de Acción del Agua⁵ (una red de ONGs trabajando en agua y saneamiento) recientemente ha colaborado de forma significativa con el BPD.

Los objetivos principales de comunicación de la segunda etapa son: provocar el interés de y luego cultivar a tomadores de decisiones clave; hacer uso completo de las redes y organizaciones mediante las cuales se pueden promover las actividades e investigaciones del BPD; educar a los ‘campeones’ del BPD que pueden cabildar en representación del BPD; diseminar activamente los resultados de las investigaciones y usarlos para influenciar las políticas; y aumentar la conciencia sobre el BPD y sus aprendizajes. El reporte observa el progreso de cada uno de éstos durante el pasado año.

De forma interesante, la reflexión grupal sobre las actividades del BPD en el Tercer Foro Mundial del Agua señalaba: *“existe un sentido creciente... de que... una exposición valiosa se da no tanto a través de sesiones formales o cobertura de prensa, sino mediante referencias positivas hechas por partidarios cercanos a nuestro trabajo y enfoque (bien en declaraciones públicas o en conversaciones privadas). La Junta juega un papel importante en esto, así como lo hacen otros campeones de los mensajes del BPD – éste es el tipo de alcance que esperamos seguir generando mediante la membresía, el apoyo a proyectos y las investigaciones en curso”*. Nutrir tal campeonato del BPD es un proceso en curso, que requiere que la posesión de los campeones existentes sea renovada y reforzada continuamente, y que los nuevos campeones se desarrollen. En esto, los informes regulares a la Junta, la retroalimentación en las Reuniones de Junta, la participación regular de los miembros en las actividades del BPD, y su participación en las investigaciones y otras actividades del BPD, todas contribuyen.

La página web del BPD ha continuado siendo un mecanismo primordial para la difusión de material. El diseño cuidadoso y la incorporación de temas actuales han contribuido a esto enormemente (por ejemplo, la creación de los portales del BPD para la Cumbre Mundial y el Tercer Foro Mundial del Agua). La más reciente innovación importante para la página web ha sido la creación de un espacio en-línea para los miembros– esto está diseñado para facilitar el diálogo y la discusión entre miembros del sector público, privado, de la sociedad civil y los proveedores de fondos. Borradores de la investigación del BPD están publicados en la página web, permitiendo a los miembros hacer comentarios sobre ellos en una etapa temprana.

RETOS CLAVES

Uno de los retos primordiales, dada la naturaleza un tanto única del BPD, es asegurar que la gente entienda adecuadamente lo que es el BPD, qué actividades realiza y el análisis que existe detrás de él. Otro, especialmente dado el debate emocional en torno a la participación de compañías privadas en la entrega de agua y saneamiento a los necesitados, es mantener la neutralidad e independencia del BPD así como, con igual importancia, ser percibido como tal.

Es una batalla continua, especialmente al trabajar con organizaciones cuyo enfoque natural está en la implementación, lograr que la gente piense de forma más estratégica sobre por qué las alianzas pueden resultar de su interés, y más importante aún, dar más que pensar en cuanto a cómo participar en ellas. Existe una tendencia común a que las organizaciones se comprometan en una asociación sin analizar por completo las implicaciones y entonces sólo después piensen más en las

⁴ Business Action for Sustainable Development (BASD).

⁵ Freshwater Action Network (FAN). Ver <http://www.freshwateraction.net/>

consecuencias y razón de sus acciones. Esto puede significar que se pierdan oportunidades para buscar recomendaciones externas o para estructurar las cosas de forma más adecuada.

El otro cambio más importante ha sido el de pasar de tener relaciones cercanas con los ocho proyectos específicos a participar en un mundo más amplio. Si bien el enfoque para la construcción de capacidades, apoyo a proyectos, etcétera, en este caso se ha ampliado en forma notable, esto también significa que el BPD debe hacer más por captar el interés de alianzas potenciales y para estructurar una construcción de capacidades llena de significado (en lugar de eventos aislados). El cambio hacia una organización de miembros, esperanzadoramente debería mantener parte de la cohesión que caracterizó a la primera etapa.

ESTADO FINANCIERO

El presupuesto restante del Grupo de Agua y Saneamiento se utilizó durante el período de transición de seis meses (del 1° de Abril al 30 de Septiembre) para costos de Secretariado, actividades de planificación y difusión más amplia de aprendizajes. Acuerdos posteriores de financiamiento con el DPDI y con las compañías de agua del sector privado cubrieron luego el resto de la transición a la nueva estructura de membresía – ésta emplea una estructura libre la cual ayuda a apoyar al BPD. Propuestas de financiamiento también han sido presentadas a varios proveedores de fondos. A partir de Abril de 2003, el BPD mantiene sus propias cuentas bancarias y sistemas financieros; anteriormente a esta fecha, las cuentas estaban a nombre de WaterAid como organización anfitriona del Grupo. En esta fecha también se transfirió todo el dinero del Grupo de Agua y Saneamiento del BPD a la nueva compañía registrada Agua y Saneamiento del BPD.